ROMANIA

ROMÂNIA
SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAŢILOR	CAMERA DEPUTAŢILOR	SENAT	SENAT
Comisia juridică, de disciplină şi imunităţi	Comisia pentru constituţionalitate	Comisia juridică, de numiri, disciplină imunităţi şi validări	Comisia pentru constituţionalitate
Nr.4c-13/1137/2022 PL-x 756/2022	Nr. 4c-23/282/2022 PL-x 756/2022	Nr. XIX/497/2022 L777/2022	Nr. LXVIII/2524/2022 L777/2022

Bucureşti, 12.12.2022

Către,

COMISIA DE BUGET, FINANȚE ȘI BĂNCI A CAMEREI DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU BUGET, FINANȚE, ACTIVITATE BANCARĂ ȘI PIAȚA DE CAPITAL A SENATULUI

Vă înaintăm, alăturat, **avizul comun** la ***Proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2023***, *transmis prin adresele cu nr. PL-x 756/2022, respectiv L777/2022.*

VICEPREŞEDINTE,	PREŞEDINTE,	ŞEDINTE,	PREŞEDINTE,
Alina-Elena TĂNĂSESCU	Ringo DĂMUREANU	Cristian-Augustin NICULESCU-ŢĂGÂRLAŞ	Elena-Simona SPĂTARU

ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAŢILOR	CAMERA DEPUTAŢILOR	SENAT	SENAT
COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ŞI IMUNITĂŢI	COMISIA PENTRU CONSTITUŢIONALITATE	COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI, DISCIPLINĂ IMUNITĂŢI ŞI VALIDĂRI	COMISIA PENTRU CONSTITUŢIONALITATE
Nr.4c-13/1137/2022	Nr.4c-23/282/2022	Nr. XIX/497/2022	Nr. LXVIII/2524/2022
PL-x 756/2022	PL-x 756/2022	L777/2022	L777/2022

Bucureşti, 12.12.2022

AVIZ COMUN
asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2023

În conformitate cu prevederile art.61 din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat,* Comisia juridică, de disciplină și imunități din cadrul Camerei Deputaților, Comisia pentru Constituționalitate din cadrul Camerei Deputaților, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări din cadrul Senatului și Comisia pentru constituționalitate din cadrul Senatului au fost sesizate, spre dezbatere și avizare, cu **proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2023**.

Potrivit prevederilor art.21 şi art.27 din *Regulamentul activităţilor comune ale Camerei Deputaţilor şi Senatului, republicat,* membrii comisiilor reunite au examinat proiectul de lege în şedinţa din **12 decembrie 2022**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1362 din 9 decembrie 2022, a **avizat favorabil**, cu observaţii şi propuneri, proiectul de lege.

Consiliul Economic şi Social, prin avizul nr.7838 din 8 decembrie 2022, în conformitate cu prevederile art.2 alin.(1) din Legea nr.248/2013, a **avizat nefavorabil** proiectul de act normativ.

Cele patru comisii, reunite în şedinţă comună desfăşurată la sediul Parlamentului, în data de **12 decembrie 2022**, au analizat proiectul **Legii bugetului de stat pe anul 2023,** avizul Consiliului Legislativ, avizul Consiliului Economic şi Social, opinia Consiliului Fiscal, declaraţia de conformitate, Raportul privind situaţia macroeconomică pe anul 2023 şi proiecţia acesteia pe anii 2024-2026, anexele proiectului de buget şi amendamentele depuse de deputaţi şi senatori. Deputaţii şi senatorii au fost prezenţi la lucrările comisiilor conform listelor de prezenţă.

La lucrările celor patru comisii reunite, au fost invitaţi reprezentanţi din partea următoarelor instituţii publice: Ministerul Finanţelor, Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie, Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Constituţională, Consiliul Legislativ, Avocatul Poporului, Consiliul Naţional pentru Studierea Arhivelor Securităţii, Ministerul Justiţiei, Ministerul Public, Agenţia Naţională de Integritate, Autoritatea Naţională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor.

În urma dezbaterilor şi a opiniilor exprimate, Comisiile juridice şi Comisiile pentru constituţionalitate ale celor două Camere ale Parlamentului au **avizat favorabil**, fără amendamente, anexele proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2023 pentru următorii ordonatori principali de credite: Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Constituţională, Consiliul Legislativ, Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenţia Naţională de Integritate, Autoritatea Naţională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal şi Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor. De asemenea, au **avizat favorabil**, cu un **amendament admis** *Legea bugetului de stat pe anul 2023*, precum şi cu **amendamente admise** la anexele proiectului *Legii bugetului de stat pe anul 2023* pentru Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie, Consiliul Naţional pentru Studierea Arhivelor Securităţii şi Ministerul Justiţiei.

Faţă de cele prezentate, membrii celor patru comisii reunite au hotărât, *cu majoritate de voturi,* să avizeze favorabil proiectul *Legii bugetului de stat pe anul 2023,* cu **amendamentele admise**, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.

În raport cu obiectul de reglementare şi conţinutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, urmând a fi adoptat cu respectarea prevederilor art.65 alin.(2) lit.b) din Constituţia României, republicată.

VICEPREŞEDINTE,

Alina-Elena TĂNĂSESCU

Consilier parlamentar,
Andreea Sârbu

PREŞEDINTE,

Ringo DĂMUREANU

Consilier parlamentar,
Silvia Olaru
Roxana David

PREŞEDINTE,

Cristian-Augustin NICULESCU-ŢÂGÂRLAŞ

Consilier parlamentar,
Andreea Alexandra Ouatu

PREŞEDINTE,

Elena-Simona ŞPĂŢARU

Consilier parlamentar,
Maria Ranga

AMENDAMENTE ADMISE
asupra proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2023

Anexa 3/04- Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/ grupa/titlul/articol/alineat	Amendament admis cu majoritate de voturi (autor, apartenenţă politică)	Motivaţia amendamentului/ sursa de finanţare	Motivaţia respingerii (numai pt. comisii)
1.	Anexa nr 3/04/01, Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie Capitol 5000, Grupa 10, Titlul I Cheltuieli de personal II. Credite bugetare Propuneri 2023	Se suplimentează cu suma de 5924,4 mii lei faţă de suma de 2.647.927 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege Concluzie: suma care va figura în anexă: **2.653.851,4** *Autor: Deputat Oana Murariu - USR*	Din pricina atacului asupra legilor justiţiei din ultimii ani, inclusiv din anul 2022 şi având în vedere faptul că timp de 3 ani consecutivi nu s-au organizat concursuri de admitere la INM, profesia de magistrat a devenit mai puţin atrăgătoare pentru absolvenţii Facultăţilor de Drept. Acest aspect este o realitate faţă de numărul celor înscrişi la concursul de admitere la INM în anul 2022. Cu toate acestea, sistemul judiciar are un deficit de personal, deşi în realitate are avea nevoie de o majorare a schemei de personal având în vedere încărcătura. În măsura în care s-ar scoate mai multe posturi la concursul de admitere la INM sau la cel de admitere în magistratură, s-ar ocupa posturile vacante de la nivelul judecătoriilor, iar actualii judecători care activează	

			la nivelul acestor instanțe ar fi încurajați indirect să promoveze la instanțe superioare. Am prevăzut suplimentarea sumei care figurează în proiectul legii cu suma de 5.924,4 mii lei, care acoperă costul pentru 150 de auditori de justiție (viitori magistrați) și 250 de grefieri pentru 3 luni, având în vedere durata acestor concursuri și probabilitatea duratei în care vor activa în noile funcții în decursul anului 2023. Acesta reprezintă un număr suplimentar de personal față de cel deja prevăzut în proiectul de buget, având în vedere toate cele anterior învederate. **Sursa de finanțare:** Anexa nr. 3/01/26, Administrația Prezidențială, cod ordonator 01 4283732, program 115. II Credite bugetare - Susținerea rolului Președintelui României	

Anexa 3/10- Consiliul Naţional pentru Studierea Arhivelor Securităţii

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/ grupa/titlul/articol/alineat	Amendament admis cu majoritate de voturi (autor, apartenenţă politică)	Motivaţia amendamentului/ sursa de finanţare	Motivaţia respingerii (numai pt. comisii)
2.	Anexa 3/10/01 Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității Capitolul 5000/Grupa 20 Titlul II Bunuri și servicii	Se suplimentează cu 1.500 mii lei credite bugetare capitolul privind cheltuielile cu bunuri și servicii, pentru achiziționarea de servicii de digitalizare. *Autor: Iulian Bulai, USR*	Majorarea bugetului CNSAS acoperă doar o tremie din inflația prognozată, cu o scădere a capitolului de active nefinanciare și o creștere la „Bunuri și servicii" ineficientă din perspectiva costurilor crescute. Este necesară alocarea de sume pentru creșterea calității serviciilor digitalizate ale CNSAS, **Sursa de finanțare:** Se diminuează corespunzător creditele bugetare de la Serviciul Român de Informații, Anexa 3/31/01, Capitolul 5001/Grupa 20, Titlul II, Bunuri și servicii.	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/ grupa/titlul/articol/alineat	Amendamente admise cu majoritate de voturi (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
3.	Anexa nr. 3/17/28 – MINISTERUL JUSTITIEI c. Cheltuieli pentru elaborarea studiilor de prefezabilitate, fezabilitate si alte studii	Se propune suplimentarea cu suma de 10.000 mii lei pentru **pentru realizarea documentatiei tehnico economice „Relocare Penitenciar Iasi"**, Mun. Iași, jud. Iași ***Autorii amendamentului:*** *Deputat Monica Berescu,* *Deputat Filip Havârneanu* *Senator Cristi Berea,* *Senator Marius Bodea,* ***USR***	Necesitatea relocarii penitenciarului din municipiul Iasi într-o zonă cu densitate scăzută a populației rezidente, unde sa poată fi construit de la 0 o noua infrastructura și redarea actualului amplasament municipalității pentru investiții publice de interes general. Relocarea penitenciarului din Municipiul Iasi. **Sursa de finanțare:** Capitolul ‚Locuințe, Servicii și Dezvoltare Publică', Titlul 51 'Transferuri între Unități ale Administrației Publice', Articol 2 ‚Transferuri de capital', Alineat 38 , Programul Național de Dezvoltare Locală (Etapa I) Cod 1284	
4.	Anexa 3/17/02, Ministerul Justiției Capitol 6101, subcapitol 07, II Credite bugetare - Penitenciare coloana Estimări 2023	Se suplimentează cu suma de 8.330 mii lei față de suma de 1.670.246 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege	Propunem majorarea sumei estimate pentru anul 2023, de 1.670.246 mii lei, credite bugetare pentru penitenciare, cu suma de	

		Concluzie: suma care va figura în anexă: **1.678.576** *Autor: Deputat Oana Murariu - USR*	8.330 mii lei pentru studiul de fezabilitate aferent construirii de către Administrația Națională a Penitenciarelor a unui penitenciar-spital dedicat persoanelor private de libertate care au afecțiuni psihice grave și față de care s-a dispus măsura de siguranță a internării medicale, potrivit art. 110 din Codul penal. În anul 2022 CEDO a condamnat statul Italian în cauza **Sy contra Italia** pentru că a menținut un deținut cu probleme psihice, a cărui stare de sănătate mintală era incompatibilă cu detenția în închisoare, într-un mediu penitenciar obișnuit. În România nu există nici măcar un penitenciar-spital dedicat persoanelor private de libertate care au afecțiuni psihice grave, deși măsura de siguranță a internării medicale într-o unitate sanitară de specialitate a fost reglementată în toate Codurile penale de până acum și conform Administrației Naționale a Penitenciarelor sunt 228 de persoane private de libertate cu afecțiuni psihice grave și 221 de	

			persoane aflate în tratament. În situația în care nu vom începe să luăm măsuri în acest sens, nu există o limită a sumelor pe care România ar urma să le plătească în urma condamnărilor la CEDO. **Sursa de finanțare:** Anexa nr. 3/01/26, Administrația prezidențială, cod ordonator 01 4283732, program 115. II Credite bugetare - Susținerea rolului Președintelui României	
5.	Anexa nr. 03/17/23, Ministerul Justiției Proiectul 13295 5001 - Cheltuieli - Buget de Stat II. Credite bugetare Propuneri 2023	Se suplimentează cu suma de 100 mii lei față de suma de 15 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege Concluzie: suma care va figura în anexă: **115** *Autor: Deputat Oana Murariu - USR*	Propunem majorarea sumei de 15 mii lei prevăzută drept credite bugetare pentru anul 2023 pentru proiectul 13295 *„Transparență, accesibilitate și educație juridică prin îmbunătățirea comunicării publice la nivelul sistemului judiciar (TAEJ)"* în care Ministerul Justiției este partener, cu 100 mii lei, sumă aferentă unei campanii naționale de informare (atât televizată, prin radio, on-line, cât și presă scrisă) cu privire la dreptul de acces la justiție - ajutorul public judiciar, astfel încât persoanele vulnerabile să aibă o șansă mai mare să își cunoască drepturile și să	

			încerce să le protejeze. Datele statistice indică un număr ridicat al cererilor de ajutor public judiciar admise, însă problema constă în numărul extrem de ridicat al persoanelor vulnerabile care nici măcar nu cunosc faptul că ar putea beneficia de ajutor public judiciar şi procedurile în acest sens, ceea ce face instituţia cvasi-iluzorie. Problema ar putea fi remediată printr-o campanie de informare asumată de Ministerul Justiţiei în acest sens. **Sursa de finanţare:** Anexa nr. 03/01/02, Administraţia Prezidenţială, Capitolul 5100, subcapitolul 01, grupa 71, articolul 01, alineatul 02, II Credite bugetare - „Maşini, echipamente şi alte mijloace de transport" din cadrul bugetului	
6.	Anexa nr. 3/17/27, Ministerul Justiţiei Cod 17, ordonator 4265841, cod program 2372 cod indicator 6639 măsura 47 Asigurarea ajutorului public judiciar, a asistenţei judiciare în materie penală şi a actelor de procedură	Se suplimentează cu suma de 10.000 mii lei faţă de suma de 151.000 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege Concluzie: suma care va figura în anexă: **161.000**	Propunem majorarea sumei alocate pentru acoperirea costurilor privind ajutorul public judiciar de la 151.000 mii lei cât este prevăzut în proiectul de buget pentru anul 2023 cu suma de 10.000 mii lei având în vedere următoarele premise: 1) iniţiativa legislativă privind	

		Autor: Deputat Oana Murariu - USR	majorarea pragurilor prevăzute de OUG nr. 51/2008 în funcție de care persoanele fizice pot beneficia de ajutor public judiciar a primit raport favorabil în camera decizională, 2) amendamentul mai sus menționat - nr. crt. 2, vizând o campanie națională de informare privind dreptul de acces la justiție. **Sursa de finanțare:** Anexa nr. 3/48/02, Autoritatea Electorală Permanentă, Capitolul 5001 - Cheltuieli Buget de Stat, Titlul 71 - Active nefinanciare, Articolul 01 - Active fixe, Alineatul 03 - Mobilier, aparatură birotică și alte active corporale, II. Credite Bugetare	
7.	Anexa nr. 3/17/27, Ministerul Justiției cod 17, ordonator 4265841, cod program 2378, măsura 65 Asigurarea și gestionarea infrastructurii, resurselor umane și financiare necesare activității serviciilor de probațiune	Se suplimentează cu suma de 26.395,3 mii lei față de suma de 109.852 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege Concluzie: suma care va figura în anexă: **136.247,3** *Autor: Deputat Oana Murariu - USR*	Propunem majorarea sumei alocate pentru acoperirea costurilor privind asigurarea și gestionarea infrastructurii, resurselor umane și financiare necesare activității serviciilor de probațiune de la 109.852 mii lei, cât este propus în proiectul legii bugetului de stat, cu suma de 26.395,3 mii lei necesară acoperirii majorărilor salariale care propunem să aibă loc pentru personalul serviciului de	

			probațiune din România în anul 2023 (668 de salariați). Având în vedere că probațiunea este singura instituție care are în sarcină punerea în executare a sancțiunilor penale neprivative de libertate, a căror pondere este una semnificativă în lumina noii legislații penale și ținând cont că în anul 2021 în evidența serviciilor de probațiune era un număr de 103.899 persoane raportat la 688 consilieri de probațiune, menținerea nivelului actual al salarizării va duce la demisii în masă din sistem. Riscurile profesionale sunt mari, iar salariazarea a rămas mult în urmă. Majorarea veniturilor personalului serviciului de probațiune în realitate va duce la economii la bugetul de stat având în vedere că în anul 2021 costul mediu lunar al unui deținut a fost de 5875 lei, pe când costul mediu lunar al unei persoane aflate în supravegherea sistemului de probațiune a fost de 107,58 lei. La acestea se adaugă economiile pe care Statul român le-ar face din absența unor noi condamnări la CEDO pentru condiții improprii de detenție (1.624.670 Euro doar în anul	

			2016). **Sursa de finanțare:** Anexa nr. 3/48/02, Autoritatea Electorală Permanentă, Capitolul 5001 - Cheltuieli buget de stat, Titlul 59 - Alte cheltuieli, Articolul 03 - Finanțarea Partidelor politice, II. Credite bugetare	
8.	Anexa nr. 3/17/26, Ministerul Justiției Cod 17, ordonator 4265841, program 2372 - Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție Buget de stat - II. Credite bugetare Propuneri 2023	Se suplimentează cu suma de 80.621 mii lei față de suma de 319.379 mii lei, care este prevăzută în forma proiectului de lege Concluzie: suma care va figura în anexă: **400.000** *Autor: Deputat Oana Murariu - USR*	Propunem majorarea sumei alocate pentru consolidarea sediilor instanțelor de judecată de la 319.379 mii lei cât este alocat cu titlu de credite bugetare pentru anul 2023 (însă aferent întregului proiect), cu suma de 80.621 mii lei deoarece ritmul reabilitărilor și consolidărilor sediilor instanțelor este, din păcate, mult prea lent față de ritmul degradărilor continue ale multor dintre acestea, fiind necesară adresarea unui număr mai mari de clădiri și, deci, o bugetare pe măsură. De asemenea, este necesară dotarea tuturor sediilor instanțelor din România cu rampă și dispozitive speciale în vederea accesibilizării acestora pentru persoanele cu dizabilități. Legile care prevăd aceste drepturi sunt în	

			vigoare, însă nepuse în practică tocmai din cauza nealocării resurselor financiare necesare în acest sens. **Sursa de finanțare:** Anexa nr. 3/48/02, Autoritatea Electorală Permanentă, Capitolul 5001 - Cheltuieli buget de stat, Titlul 59 - Alte cheltuieli, Articolul 03 - Finanțarea Partidelor politice, II. Credite bugetare	
9.	Anexa nr. 3 / 17 / 02 Capitolul 6101 – Ordine publică și siguranță națională Grupa 71, Titlul XV „Active nefinanciare", Cod obiectiv 1180	Majorarea creditelor bugetare pentru obiectivul de investiții în continuare „Reabilitare, amenajare și extindere sediul Tribunalului Sibiu" la 3.000 mii lei. Majorarea creditelor de angajament pentru obiectivul de investiții în continuare „Reabilitare, amenajare si extindere sediul Tribunalului Sibiu" la 66.000 mii lei. *Autori:* *Deputat Ilie Dan Barna,* *Senator Claudiu Mureșan Grupul Parlamentar USR*	**Motivația:** Începând cu anul 2011, Palatul de Justiție din Sibiu, o minunată clădire de patrimoniu, a intrat în lucrări de reabilitare care nu s-au mai finalizat. Istoricul derulării acestui obiectiv de investiții este lung și complicat, iar în acest moment este necesară actualizarea indicatorilor tehnico-economici ca urmare a unui nou studiu de fezabilitate. După atâția ani, Sibiul merită să avanseze în regim de urgență cu această investiție, iar Tribunalul și Judecătoria Sibiu să aibă o perspectivă realistă și concretă de a se reîntoarce în propria casă, care este Palatul de Justiție de la Bulevardul Victoriei din Sibiu.	

			Sursa de finanțare: Pentru suma de 3.000 mii lei (redistribuire credite bugetare): Ministerul Justiției, anexa nr. 3/17/02 Capitolul 6101 - Ordine publică și siguranță națională Grupa 71, Titlul XV „Active nefinanciare" Pentru suma de 66.000 mii lei (credite de angajament): Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale, anexa nr. 3/65/02 Capitolul 5001- Cheltuieli - buget de stat", Grupa 50, Titlul V „Fonduri de rezervă", articolul 01 " Fond de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului".	

Nr. Crt.	Text proiectul Legii Bugetului	Amendament admis cu majoritate de voturi (autor, apartenență politică)	Motivare
10.	Art.7. – (5) Cu sumele încasate de unitățile administrativ-teritoriale potrivit prevederilor prezentului articol se majorează bugetele instituțiilor pentru care au fost solicitate sumele, prin rectificare bugetară. Este interzisă utilizarea acestor sume pentru reîntregirea plăților efectuate din bugetele locale către instituțiile publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, anterior încasării sumelor. Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului în bugetele instituțiilor publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, prin derogare de la prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, se reflectă în excedentele bugetelor acestora și se utilizează anul următor cu aceeași destinație.	Art. 7, alin. 5 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.7. – (5) Cu sumele încasate de unitățile administrativ-teritoriale potrivit prevederilor prezentului articol se majorează bugetele instituțiilor pentru care au fost solicitate sumele, prin rectificare bugetară. ~~**Este interzisă utilizarea acestor sume pentru reîntregirea plăților efectuate din bugetele locale către instituțiile publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, anterior încasării sumelor.**~~ Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului în bugetele instituțiilor publice de spectacole, respectiv teatre, opere și filarmonici, prin derogare de la prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, se reflectă în excedentele bugetelor acestora și se utilizează anul următor cu aceeași destinație. Autor: Alfred-Robert Simonis - deputat PSD	